

NOTA

Este es un extracto del Informe global sobre desplazamiento interno 2019 (GRID por sus siglas en inglés) del IDMC

SIRIA

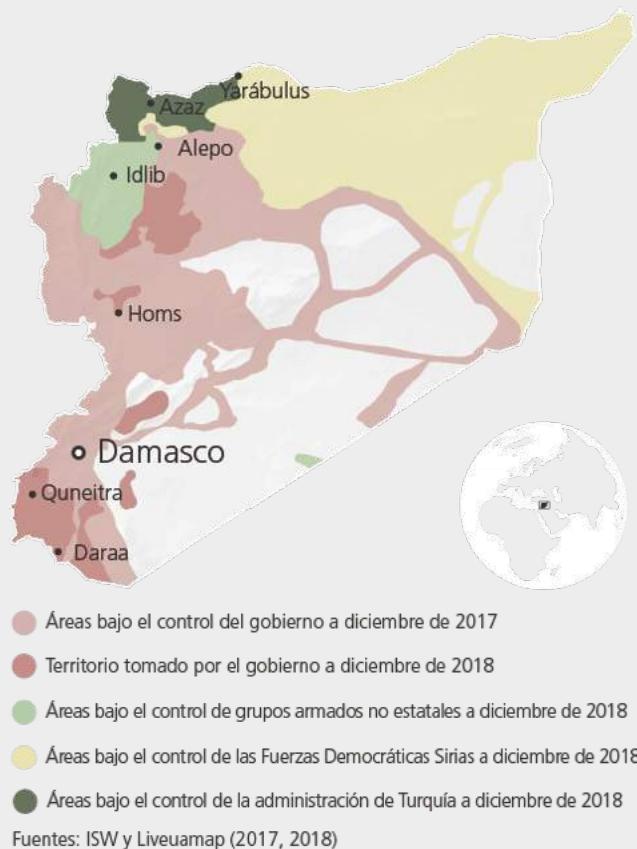
Un año decisivo para el conflicto pero no para los desplazados

El gobierno sirio recuperó el control de grandes franjas de territorio en 2018, lo que hizo que fuese un año decisivo en la guerra civil del país. Grupos armados no estatales sufrieron pérdidas graves debido a que las fuerzas del gobierno y sus asociados retomaron las gobernaciones de Guta Oriental, Daraa y Quneitra, los barrios periféricos del sur de Damasco, la ciudad de Homs y su campiña circundante. Solo la gobernación de Idlib permanece en manos de actores no estatales.

A medida que el fin del conflicto se acerca, han comenzado las discusiones sobre los retornos y la reconstrucción posconflicto. El gobierno aprobó una nueva ley en abril, por la que se designan zonas de reconstrucción en Siria. La ley número 10 también otorga a los propietarios en esas áreas un año para demostrar la titularidad o corren el riesgo de perder su tierra sin recibir ninguna compensación.⁸⁹ Esta ley ha sido criticada por su potencialidad de crear considerables obstáculos para regresar (ver enfoque sobre Siria, p.96).⁹⁰

El año comenzó con las fuerzas del gobierno avanzando hacia el norte de la gobernación de Hama y oeste de la de Alepo, zonas rurales del norte de Hama y zonas rurales del oeste de Alepo, lo que provocó más de 325.000 nuevos desplazamientos por un periodo de seis semanas.⁹¹ Una ofensiva que se produjo en febrero para recuperar el enclave sitiado de Guta Oriental duró varias semanas y provocó más de 158.000 nuevos desplazamientos entre el 9 de marzo y el 22 de abril.⁹² Alrededor de 66.000 personas fueron desplazadas a zonas del noroeste de Siria, incluidas Idlib y Alepo, que aún estaban bajo el control de actores armados no estatales. Estas zonas han recibido grandes números de combatientes desplazados y sus familias a través de los años como resultado de ceses al fuego locales.⁹³

Hubo intensos enfrentamientos en las gobernaciones del sur de Daraa y Quneitra en junio y julio, que culminaron con un acuerdo por el que se restableció el control del gobierno. La ofensiva tuvo como consecuencia el mayor caso de



desplazamiento de la guerra.⁹⁴ La campaña que duró todo el mes desencadenó al menos 285.000 nuevos desplazamientos, la mayoría en un periodo de dos semanas.⁹⁵

Un destino similar parecía esperarle a la gobernación de Idlib a finales de agosto y principios de septiembre. La concentración de las fuerzas del gobierno y sus asociados a lo largo de la línea de combate en las gobernaciones del norte de Hama y oeste de Alepo sumado al posterior aumento de bombardeos aéreos motivaron una protesta internacional y llamamientos a la moderación. Las Naciones Unidas, ONG internacionales y gobiernos de todo el mundo advirtieron que el empeoramiento de la situación podría tener como consecuencia un desastre humanitario.⁹⁶ El área alberga 2,3 millones de personas, casi la mitad de ellas son desplazados internos, que no hubiesen tenido dónde huir porque Turquía ha cerrado su frontera.

Idlib es el lugar de acogida de personas desplazadas más grande del país en cuanto al tamaño de su población, tanto dentro como fuera de los campamentos, y el desplazamiento repetitivo dentro de la gobernación es común. Los organismos de ayuda situados en el lugar informan que las familias han sido desplazadas un promedio de tres o cuatro veces y algunas hasta una docena de veces.⁹⁷ Muchas podrían haber elegido huir al extranjero si Turquía no hubiese cerrado su frontera. La proliferación de grupos armados ha desestabilizado aún más la región, con enfrentamientos ocasionales entre facciones y la delincuencia perturbando la vida diaria y la entrega de ayuda humanitaria.

*Alto grado de daños, destrucción y desplazamiento en Aleppo.
Fotografía: ACNUR/Antwan Chikakji, octubre de 2018*



Turquía y Rusia negociaron un acuerdo el 17 de septiembre para establecer una zona desmilitarizada entre 14 y 19 kilómetros de ancho a lo largo de la línea de contacto y que se extiende a las zonas nororientales rurales de Latakia. La policía militar de Turquía se ha estacionado para vigilar su cumplimiento, que incluye la retirada de todos los armamentos pesados. El acuerdo puede haber evitado un desastre humanitario por ahora, pero los informes de violaciones cometidas por todas las partes causan preocupación.⁹⁸ Se debería desarrollar la estabilidad inicial que ha introducido a fin de establecer una solución más duradera que realmente proteja a la población civil de Idlib.

Muchos de los desplazados que huyeron de sus hogares en 2018 han regresado a sus zonas de origen desde entonces, particularmente en el sur. Alrededor de 695.000 personas se han reportado como que han regresado a sus hogares en 2018. Sin embargo, dado el alcance del daño causado por los combates, la actual inseguridad y la falta de servicios básicos y oportunidades de subsistencia, no es claro cuántos de estos habrán logrado soluciones duraderas. Un número desconocido no ha querido regresar y ha preferido esperar y ver cómo será la vida en sus zonas de origen bajo el control del gobierno.⁹⁹

Se ha informado a los residentes de la zona sur que quieren permanecer en sus hogares, incluidos los excombatientes, que deben “regularizar” su estado con el gobierno, lo cual implica visitar un centro local de registro para iniciar un proceso de reconciliación y el otorgamiento de la amnistía. Todavía no se conoce qué consecuencias tendrá para muchas personas que anteriormente vivían en zonas más allá del control del gobierno,

pero ha habido algunos informes iniciales sobre excombatientes y otros jóvenes que fueron arrestados.¹⁰⁰

La información anecdótica sugiere que la situación de seguridad en el sur ha mejorado de alguna manera. Sin embargo, aún no hay servicios básicos, particularmente en la zona rural de Daraa y Quneitra y las restricciones al acceso de ayuda humanitaria significa que se ha entregado poca ayuda. El desempleo también es un problema, particularmente para los trabajadores poco cualificados y las personas sospechosas de ser activistas contra el gobierno, excombatientes o ex oficiales de grupos armados no estatales.¹⁰¹ Muchos empleados gubernamentales que no han estado afiliados directamente en grupos armados, supuestamente han regresado a sus trabajos.

Conforme el conflicto aparentemente llega a su fin, importantes preguntas posconflicto todavía quedan pendientes. No está claro quién financiará la reconstrucción de importantes centros urbanos como Alepo y Raqa, para que los desplazados puedan regresar con seguridad y dignidad.¹⁰² Tampoco está claro cómo se administrarán el noreste de Siria y la gobernación de Idlib, una situación que tiene el potencial de reavivar el conflicto.

En un país donde casi la mitad de la población ha sido desplazada, gestionar el regreso seguro y sostenible de los refugiados y desplazados internos será un enorme desafío. Se debe aplicar presión al gobierno sirio para abordar la crisis de desplazamiento con políticas integrales alineadas con los Principios Rectores, a fin de evitar que el país vuelva a sumirse en conflicto.¹⁰³

| Notas

89. Originalmente, la ley les otorgó a los propietarios 30 días para que probaran su titularidad; pero luego, en junio de 2018, el gobierno sirio extendió ese plazo a un año. The Washington Institute, "Assad's Law 10: Reshaping Syria's Demographics", 17 de septiembre de 2018.
90. Human Rights Watch, "Q&A: Syria's New Property Law, 29 de mayo de 2018.
91. OCHA, "Turkey | Syria: Recent Developments in North-western Syria (Idleb Governorate and Afrin District), as of 13 February", 2018.
92. OCHA, "East Ghouta, Humanitarian Update, Facts and Figures", 22 de abril de 2018.
93. OCHA, "Syrian Arab Republic: East Ghouta Response to the East Ghouta Crisis in rural Damascus Situation Report No. 3", abril de 2018.
94. NRC, "Intense fighting in southern Syria creates largest displacement since start of war", 6 de julio de 2018.
95. OCHA, "Syrian Arab Republic: Dar'a, Quneitra, As-Sweida, Situation Report No.1", 4 de julio de 2018.
96. The Independent, "UN warns of "worst humanitarian disaster" of 21st century as 30,000 flee Syria's Idlib", 10 de septiembre de 2018.
97. Entrevistas con un organismo de ayuda en el terreno, Siria, 2018
98. The Economist, "Turkey and Russia cut a deal over Syria", 20 de septiembre de 2018.
99. Entrevista con personal del NRC en Siria, 2018.
100. Syria Direct, "Life after reconciliation marred by arrests, broken promises as Syria's southwest returns to government control", 16 de octubre de 2018.
101. Entrevista con personal del NRC en Siria, 2018
102. BBC News, "Who will help rebuild the former "capital" of IS?", 22 de octubre de 2018.
103. Washington Post, "Why Syrian refugees are at risk of a forced return to Syria", 13 de febrero de 2019.